

# Los costos humanos de la erradicación forzada ¿es el glifosato la solución?

Este artículo se publicó el 7 de marzo de 2019 en La Silla Vacía<sup>[1]</sup>

El 23 de febrero, un grupo de uniformados y civiles cayó en un campo minado en Tumaco, mientras adelantaban labores de erradicación forzada de matas de coca. Como resultado, un auxiliar de policía murió y 11 personas –entre policías y miembros del Grupo Manual de Erradicadores– resultaron heridas. **En la última década (2009–2018), según los registros de la Policía Antinarcóticos, 126 miembros de la Fuerza Pública y civiles han muerto en labores de erradicación y 664 han resultado heridos, con graves lesiones.**

En total, hay alrededor de 800 víctimas de una tragedia que ha pasado desapercibida y que tiene profundas secuelas, como lo muestra esta entrevista de Andrés Bermúdez<sup>[2]</sup> a un policía.

Como se puede ver en el gráfico, las víctimas comenzaron a subir desde el 2017, conforme aumentó el número de hectáreas erradicadas de manera forzada (línea gris). Entre 2014 y 2016 –en medio del proceso de negociación con las FARC– las operaciones cayeron notablemente, pero entre 2017 y 2018 se reactivaron, siendo la principal estrategia del Estado en ausencia de la aspersión aérea.

Un hecho a destacar es que, en relación con el volumen de hectáreas erradicadas, el número de víctimas ha descendido. Mientras que en 2009, cuando se erradicaron 60.565 hectáreas, hubo 163 víctimas –contando muertos y heridos–, en 2018 con un número similar de hectáreas esta cifra descendió a 81 víctimas. El problema sigue siendo grave, pero hace una década era mucho peor.

Según el Ministro de Defensa, Guillermo Botero, la erradicación “no permite avanzar a la velocidad que quisiéramos, porque hay que mirar siempre los lugares en donde estamos erradicando para verificar si no hay minas”. Con todo y las precauciones, la implementación de esta herramienta sigue cobrando vidas.

Respecto a las víctimas de minas antipersonal, a nivel nacional hay un aumento preocupante. De acuerdo con la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal<sup>[3]</sup> (Daicma), luego del descenso notable de las 589 víctimas de 2012 a las 57 de 2017, en 2018 subieron a 176. Aproximadamente, el 20 por ciento de esos casos se dieron en el marco de operaciones de erradicación forzada.

**En el trabajo de campo realizado por la Fundación Ideas para la Paz<sup>[4]</sup> (FIP), hemos encontrado que una de las dinámicas que ha impulsado la instalación de estos artefactos por parte de las organizaciones armadas ilegales es el aumento de los cultivos ilícitos.** Su instalación tiene el propósito de restringir el acceso, proteger las plantaciones y disuadir la intervención de la Fuerza Pública.

Además, según el Comité Internacional de la Cruz Roja,<sup>[5]</sup> las regiones con mayor número de víctimas son las que están en disputa, donde no se hace desminado humanitario. En 2018, de

acuerdo con el Daicma, Nariño puso el 31 por ciento de las víctimas y en Norte de Santander el 30; en estos dos departamentos aumentaron, frente a 2017, en más del 400 por ciento.

El cruce entre los accidentes por mina antipersonal y las zonas con operaciones de erradicación forzada, muestra la vulnerabilidad de los escuadrones dedicados a esta tarea. De los 155 accidentes que se presentaron en 2017 y 2018 en los municipios en los que se erradicaron más de cinco hectáreas, el 88 por ciento ocurrió en territorios donde se realizaron labores de erradicación manual. Además, de los 52 municipios con accidentes, el 75 por ciento contaba con cultivos ilícitos.

Los costos humanos de la erradicación forzada y la vulnerabilidad de los escuadrones de erradicación, deberían llevar a replantear seriamente el uso de esta herramienta. Pero en ausencia de la aspersión y sin mucho ánimo para apostarle a la sustitución, el gobierno apunta a intensificar el levantamiento forzado de los cultivos.

En la política de Seguridad y Defensa del gobierno Duque se asegura que se multiplicarán los Grupos Móviles de Erradicación Manual para aumentar su cubrimiento. El ministro Botero<sup>[6]</sup> señaló que el Gobierno dispuso de \$80.000 millones para contratar 2.100 civiles que integrarán 100 grupos móviles nuevos.

En 2016, el Comité de Derechos Humanos de la ONU<sup>[7]</sup> se pronunció sobre el uso de civiles para esta labor, señalando su preocupación por la vinculación de campesinos pobres que no tienen otras oportunidades laborales.

El Comité instó al Estado colombiano a interrumpir el uso de civiles hasta que se verifique, de conformidad con los estándares internacionales (como las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas), que las áreas en las que se deban realizar esas actividades estén libres de minas terrestres y de otros peligros que puedan poner en riesgo su vida o integridad. **Según el Comité, el Estado debe también garantizar que las personas que hayan resultado heridas o sus familiares, en caso de fallecimiento, reciban reparación integral.**<sup>[8]</sup>

A juzgar por los hechos recientes, el Estado ha pasado por alto buena parte de estas recomendaciones.

## ¿Cuáles son las alternativas?

El primer intento fallido fue reemplazar la erradicación manual con drones.

De acuerdo con el Ministro de Defensa, su operatividad es difícil por la topografía y por sus cortos tiempos de vuelo, con lo que tienen que ser constantemente reaprovisionados con herbicida y combustible.

En Antioquia<sup>[9]</sup>, donde por iniciativa del Gobernador se comenzó la aspersión con drones, fue suspendida por sus altos costos y baja cobertura. Además, su uso implica riesgos para los operarios y la tropa que acompaña las operaciones.

La segunda alternativa es la aspersión aérea.

Como señaló La Silla Pacífico<sup>[10]</sup>, la reciente activación de un campo minado en Tumaco le dio combustible a los defensores del

regreso del glifosato. El expresidente Álvaro Uribe trino: "Grupo de erradicación cae en campo minado. Policía muerto y 11 heridos. Hasta cuando? Hora de la Verdad. Se necesita la fumigación".

En el marco de la audiencia citada por la Corte Constitucional para dar seguimiento a la sentencia que estableció las condiciones para usar la aspersión, la protección de la Fuerza Pública y de los civiles es uno de los argumentos para retomar esta herramienta.

Pero lo ocurrido en Tumaco muestra que la aspersión no necesariamente arreglaría el problema –al menos no, en buena parte del territorio-. La vereda Mata de Plátano, donde fue activado el campo minado, hace parte del Consejo Comunitario de Alto Mira y Frontera. **De acuerdo con lo definido por la Corte, el gobierno requeriría de consulta previa<sup>[11]</sup> para poder asperjar allí.**

En esa misma situación se encontrarían los demás consejos comunitarios y los resguardos indígenas.

A ese límite habría que sumar los parques naturales y regionales, las reservas forestales protectoras y las zonas de reserva forestal, que solo se pueden asperjar con mecanismos específicos de intervención, lo que hace difícil aplicarla. El 46 por ciento de la coca que identificó el Simci en 2017 estaba en estas zonas de manejo especial, con una producción potencial de cocaína de 705 toneladas.

El plan del Ejecutivo es usar la aspersión en las zonas con minas antipersonal o problemas de seguridad, lo que en teoría disminuiría la vulnerabilidad de los escuadrones de erradicación. Sin embargo, la evidencia<sup>[12]</sup> muestra que uno de los factores que impulsó el incremento de los cultivos en las zonas de manejo especial fue justamente la fumigación aérea, con impactos negativos como la deforestación y el daño a ecosistemas.

El desplazamiento de los cultivos a estos lugares podría presionar el aumento de la erradicación forzada en estos territorios. En el pasado, los años de intensa aspersión, también coincidieron con niveles elevados de erradicación manual.

Ante la insistencia de poner sus apuestas en erradicación y aspersión –si la Corte abre la puerta- el Gobierno tendrá que escoger el mal menor, porque seguimos atrapados en una política que ve como el problema central a las matas de coca, incluso por encima de la vida de policías, militares y civiles.

Mientras tanto, en la trastienda está la sustitución que, bien hecha y como resultado del fortalecimiento de la legalidad y la legitimidad del Estado, podría sacarnos de este dilema innecesario.

**En el mejor de los casos, las medidas de fuerza para reducir los cultivos ilícitos producen perturbaciones transitorias, sin un efecto sostenible.** Pero su aplicación puede tener consecuencias severas que deben ser tomadas en cuenta al momento de tomar decisiones.

En este sentido, no hay una herramienta inofensiva, el problema está en asumir el daño como algo inevitable. Por esta razón, **antes de pensar que la aspersión es la solución para evitar las secuelas de la erradicación, reemplazando un problema con otro, lo que debe hacer el Gobierno si insiste en asperjar es contar con un plan de desminado en las zonas de cultivos, delimitar la participación de los civiles y**

**aplicar medidas conducentes a la reparación y la no repetición.**

## Referencias

- 1.^ 7 de marzo de 2019 en La Silla Vacía ([lasillavacia.com](http://lasillavacia.com))
- 2.^ Andrés Bermúdez ([pacifista.tv](http://pacifista.tv))
- 3.^ Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal ([www.datos.gov.co](http://www.datos.gov.co))
- 4.^ Fundación Ideas para la Paz ([www.ideaspaz.org](http://www.ideaspaz.org))
- 5.^ Comité Internacional de la Cruz Roja, ([www.europapress.es](http://www.europapress.es))
- 6.^ ministro Botero ([www.elespectador.com](http://www.elespectador.com))
- 7.^ Comité de Derechos Humanos de la ONU ([www.google.com](http://www.google.com))
- 8.^ Normas Internacionales para la Acción contra las Minas ([www.mineactionstandards.org](http://www.mineactionstandards.org))
- 9.^ Antioquia ([noticias.caracol.com](http://noticias.caracol.com))
- 10.^ Silla Pacífico ([lasillavacia.com](http://lasillavacia.com))
- 11.^ consulta previa ([www.corteconstitucional.gov.co](http://www.corteconstitucional.gov.co))
- 12.^ evidencia ([www.sciencedirect.com](http://www.sciencedirect.com))